АКТ № 1/2025

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 24 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.01.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.12.2024 № 384-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 24 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 24) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 9 января 2025 года по 24 января 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, г. Усть-Лабинск, ул. Мира, 118.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 24 осуществлялось Панкратовой Людмилой Александровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.07.2012 № 47-л «О приеме работника на работу» с 16.07.2012 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция заведующего Учреждением;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13.01.2022 года, на 2023 год — 13.01.2023 года, на 2024 год — 29.12.2023 года, на 2025 год — 28.12.2024 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27.01.2022 года, на 2023 год - не позднее 27.01.2023 года, на 2024 год – не позднее 22.01.2024 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 26.01.2022 года, на 2023 год — 18.01.2023 года, на 2024 год – 29.12.2023 года, на 2025 год – 28.12.2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 29 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 378 764,04 рубля;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 19 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 417 191,75 рубля;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 16 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 560 415,21 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) –это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ в 2022 году в соответствии с ПФХД на 2022 финансовый год, утвержденным заведующим МБДОУ № 24 от 19.12.2022 года, составил 8 611 229,06 рубля.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между пятьюдесятью процентами совокупного годового объема закупок или пятью миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МБДОУ № 24 в 2022 году применяется 5 миллионов рублей.

Расчет размера пятидесяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 4 305 614,53 рубля (8 611 229,06\*50/100).

Фактически объем закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МБДОУ № 24 составил 5 059 795,72 рубля.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных МБДОУ № 24 контрактов показал, что на 31.12.2022 Заказчик заключил 80 контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ сумма фактического исполнения, которых в 2022 году составила 5 059 795,72 рубля.

Следовательно, Заказчиком было принято неверное решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований и положений пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было допущено Заказчиком в 2023 году.

СГОЗ в 2023 году в соответствии с ПФХД на 2023 финансовый год, утвержденный заведующим МБДОУ № 24 от 19.12.2022 года составил 9 925 582,93 рубля.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между пятьюдесятью процентами совокупного годового объема закупок или пятью миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МБДОУ № 24 в 2023 году применяется 5 миллионов рублей.

Расчет размера пятидесяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 4 962 791,46 рубля (9 925 582,93\*50/100).

Фактически объем закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МБДОУ № 24 составил 5 040 178,42 рубля.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2024 году, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 28.03.2022 года, за 2022 год – 29.03.2023 года, за 2023 год – 28.03.2024 года т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 100 процентов, в 2022 году составила 96,90370 процента, в 2023 году составила 29,56460 процента. Нарушений не выявлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС за 2021 год — 25.03.2022 года, за 2022 год — 29.03.2023 года, за 2023 год — 28.03.2024 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган).

Между Заказчиком и АО «НЭСК» был заключен Контракт от 12.01.2024 № 231110000298 (далее — Контракт № 1) на поставку электрической энергии c ценой контракта 199 517,90 рубля.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком были направлены в Федеральный орган сведения о заключенном Контракте № 1 с нарушением установленного срока - 25.01.2024 года, что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС.

Между Заказчиком и ООО «ПАТИ ЛЭНД» был заключен муниципальный контракт от 17.08.2022 года № 0318300017522000218-24 (далее — Контракт № 2) на поставку продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) на сумму 52 309,18 рубля.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ несвоевременно направлена в Федеральный орган информация по Контракту № 2 в отношении платежных поручений: от 20.12.2022 № 97818, от 30.11.2022 № 91750, от 21.10.2022 № 81680, от 25.10.2022 № 81886, от 17.10.2022 № 81109, от 30.11.2022 № 92424, от 26.10.2022 № 83107, от 31.01.2023 № 3416, от 31.01.2023 № 3417, от 21.10.2022 № 81681, от 21.10.2022 № 81682, от 11.11.2022 № 86423, от 14.10.2022 № 81118, от 17.10.2022 № 81110, от 21.10.2022 № 81679, что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС 04.04.2023 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика - заведующим МБДОУ № 24 Панкратовой Л.А.:

- нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неверном принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022, 2023 годах. Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган сведений о заключенном Контракте № 1. Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в направление информации по Контракту № 2 в отношении 15-ти платежных поручений в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 04.04.2023 года. Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Панкратовой Л.А. – заведующему МБДОУ № 24;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по фактам выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена: частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 9 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина