Утвержден протоколом заседания

рабочей группы по содействию

развития конкуренции на территории

муниципального образования

Усть-Лабинский район

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования

Усть-Лабинский район за 2022 год

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), в соответствии с методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=B81AE66CF3E44AA97BCD94B7C1D382495DABABC948391F425CADD403C2FCF90D15E21A9739CCD214141C5B06D19E6A139FF57B1D89B8CF31n1U1L) по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными [распоряжением](consultantplus://offline/ref=B81AE66CF3E44AA97BCD94B7C1D382495DABABC948391F425CADD403C2FCF90D15E21A9739CCD214181C5B06D19E6A139FF57B1D89B8CF31n1U1L) Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28.03.2019 года № 37-р (в редакции от 15.03.2022 года №58-р) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» (далее – Распоряжение от 28.03.2019 №37-р) в целях исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район подготовлен настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2022 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимопольного комплаенса, определен совет рабочей группы по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования Усть-Лабинский район.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации муниципального образования Усть-Лабинский район: управлением экономики, управлением по правовым и отделом по организационным вопросам и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

В целях открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования Усть-Лабинский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <http://www.adminustlabinsk.ru/information/antimonopolnyy-komplaens/>.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют все структурные подразделения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

Уполномоченным подразделением администрации осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошена и проанализирована информация от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений о возможных комплаенс – рисках, о возможных причинах и условиях их возникновениях предложения по их минимизации и устранению;

- проведены семинары-совещания с участием структурных подразделений и глав поселений Усть-Лабинского района по вопросам реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

**Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район антимонопольного законодательства структурными подразделениями был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс – рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.02.2022 года №36-р «Об утверждении карты нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс –рисков) и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства муниципального образования Усть-Лабинский район и подведомственных учреждениях» (далее - Распоряжение №36-р) внесены изменения в карту комплаенс – рисков администрации муниципального образования Усть-Лабинский район. Карта комплаенс – рисков разработана в соответствии с рекомендациями Министерства экономики Краснодарского края, размещенными на официальном сайте министерства.

В результате проведенного анализа в 2022 году риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в следующих сферах деятельности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район:

- сфера закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- сфера земельных правоотношений.

Сектором по кадровым вопросам управления по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район осуществлено ознакомление всех муниципальных служащих администрации муниципального образования Усть-Лабинский район с Распоряжением от 28.03.2019 года № 37-р.

**Выявление и оценка рисков нарушения администраций муниципального образования Усть-Лабинский район антимонопольного законодательства**

а) Согласно информации структурных подразделений администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в 2022 году в администрацию от УФАС по Краснодарскому краю по фактам нарушений антимонопольного законодательства поступило:

- предостережний (предписаний, представлений) – 1;

- вынесено штрафов – 0;

- возбуждено дел об административных правонарушениях – 0;

- поступило жалоб – 20 (19- признаны необоснованными).

б) Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы НПА администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

Независимая антикоррупционная экспертиза – один из основных этапов разработки проекта нормативного правового акта, который проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях и в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 методикой.

На официальном сайте Министерства юстиций Российской Федерации [www.minjust.ru](http://www.minjust.ru/) в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «Противодействие коррупции» размещен Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Уполномоченный орган публикуют проекты нормативных правовых актов на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район в сети «Интернет» [www.adminustlabinsk.ru](http://www.adminustlabinsk.ru/) в разделе «Антикоррупционная экспертиза» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключениях, подготовленных по утвержденной Министерством юстиций Российской Федерации форме (приказ Минюста России от 21 октября 2011 года № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы»).

Заключения в форме электронного документа по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проекты нормативных правовых актов, размещены для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район в сети «Интернет» [www.adminustlabinsk.ru](http://www.adminustlabinsk.ru/) в разделе «Антикоррупционная экспертиза».

В 2022 году размещено 137 проектов НПА, в 2021 году были размещены 104 проекта НПА, в 2020 году – 82 проекта НПА. Заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов не поступало.

в) Анализ вынесенных УФАС решений в отношении администрации муниципального образования Усть-Лабинский район показал:

- 19 жалоб признаны необоснованными;

- 1 жалоба направлена на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Проведенный анализ комплаенс – рисков позволяет сделать вывод об отсутствии новых комплаенс – рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, в связи, с чем отсутствует необходимость внесения изменений в карту комплаенс – рисков.

Судебных решений по вопросам нарушения администрацией антимонопольного законодательства в 2022 году не выносилось.

**Информация об оценке эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс – рисков Плана мероприятий по снижению комплаенс – рисков Администрации.**

Утвержденный План мероприятий по снижению комплаенс – рисков Администрации содержит 15 мероприятий, направленных на снижение комплаенс – рисков. Анализ исполнения Плана мероприятий (приложение к Докладу) позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий. В свою очередь характер выявленных нарушений по прежнему свидетельствует об актуальности проводимых обучающих мероприятий для специалистов отдела закупок администрации и специалистов управления по вопросам земельных отношений и учету муниципальной собственности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

**Информация об оценке достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Распоряжением №36-р установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса: снижение количества поступивших в администрацию предупреждений (предписаний, представлений)федерального антимонопольного органа и прокуратуры, возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства и количества привлечений к административной ответственности за отчетный год, к аналогичному количеству за год.

Так, в администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район поступило:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Акты реагирования на нарушения антимонопольного законодательства** | **2021 год** | **2022 год** | **Динамика роста (снижения) в процентах к предыдущему году** |
| 1 | Предупреждения (предписания, представления) территориальных органов ФАС | 2 | 1 | Снижение на 50% |
| 2 | Предупреждения (предписания, представления) органов прокуратуры | 0 | 0 | - |
| 3 | Возбужденные административные дела о нарушениях антимонопольного законодательства | 0 | 0 | - |
| 4 | Количество привлечений к административной ответственности | 0 | 0 |  |

При оценке использованы данные, предоставленные структурными подразделениями администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдается снижение роста нарушений антимонопольного законодательства по следующим показателям:

- внесение УФАС по Краснодарскому краю предупреждений (предписаний, представлений) об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Также ФАС России подготовлены «Черная и Белая книги» по обобщению лучших практик принятия органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции либо имеющих антиконкурентный характер.

В рамках изучения «Белой и Черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2022 год сделан вывод об отсутствии в деятельности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район практик, содержащихся в «Черной книге».

С целью совершенствования внедрения антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления управлением по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район выполнено следующее:

- проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1.Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18 Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст.18.1.Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст.19 Государственные и муниципальные преференции; ст.20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции;

- изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

-проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России);

- рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- проведен анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления;

- проведена правовая и антикоррупционная экспертиза всех проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, при этом осуществляется анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, за истекший период 2022 года, нарушений не выявлено.

На систематической основе осуществляется консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

В период с 14 ноября 2022 года по 22 ноября 2022 года 3 человека прошли повышение квалификации в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Академия АйТи» по программе: «Антимонопольный комплаенс. Практика внедрения» следующие сотрудники администрации муниципального образования Усть-Лабинский район:

- начальник управления по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район Диогенова Ирина Николаевна (удостоверение о повышение квалификации ПК №0792135);

- начальник отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район Яковлева Татьяна Сергеевна (удостоверение о повышение квалификации ПК № 0792136);

- ведущий специалист управления экономики администрации муниципального образования Усть-Лабинский район Телега Марина Анатольевна (удостоверение о повышении квалификации ПК № 0792137).

Кроме того, для повышения компетенций, необходимых для профессиональной деятельности, а также повышения уровня заказчики муниципального образования Усть-Лабинский район 29.03.2022 года приняли участие в семинаре по теме "Изменения контрактной системы в 2022 году и практика применения" с участием руководителя департамента по работе с органами государственной и муниципальной власти по СКФО АО "ЕЭТП" Рогожкина И.В.

Вместе с тем, 22, 23 июня 2022 года, 21 декабря 2022 года и 28 декабря 2022 были проведены совещания с участием отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, отделом внутреннего контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, с подведомственными учреждениями и представителями администраций сельских поселений по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере закупок. Участники совещания были ознакомлены с обзором изменений, нововведений в законодательстве в сфере закупок, вступивших в силу с 01.01.2022 года.

Глава муниципального образования

Усть-Лабинский район С.А.Запорожский