Утвержден протоколом заседания

рабочей группы по содействию

развития конкуренции на территории

муниципального образования

Усть-Лабинский район

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования

Усть-Лабинский район за 2021 год

1. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), в соответствии с методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=B81AE66CF3E44AA97BCD94B7C1D382495DABABC948391F425CADD403C2FCF90D15E21A9739CCD214141C5B06D19E6A139FF57B1D89B8CF31n1U1L) по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными [распоряжением](consultantplus://offline/ref=B81AE66CF3E44AA97BCD94B7C1D382495DABABC948391F425CADD403C2FCF90D15E21A9739CCD214181C5B06D19E6A139FF57B1D89B8CF31n1U1L) Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район принято распоряжение администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28 марта 2019 года № 79-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Усть-Лабинский район в целях исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район подготовлена аналитическая справка об антимонопольном комплаенсе за 2021 год.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации муниципального образования Усть-Лабинский район: управлением экономики, управлением по правовым и отделом по организационным вопросам и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

В целях открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования Усть-Лабинский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <http://www.adminustlabinsk.ru/information/antimonopolnyy-komplaens/>.

1. **Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства.**

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют все структурные подразделения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

Уполномоченным подразделением администрации осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждение, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

4) мониторинг и анализ практики применения администрацией муниципального образования антимонопольного законодательства.

2.1. **Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства** в деятельности администрацииза 3 года, предшествющих текущему году, и текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства) осуществлялся управлением экономики посредством сбора от структурных подразделений администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по Краснодарскому краю, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа предоставленной информации необходимо отметить следующее.

**2.2. Анализ нормативных правовых актов**

В рамках реализации данного мероприятия управлением по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабиский район проведен анализ нормативных правовых актов, по результатам которого сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. **Анализ проектов нормативных правовых актов**

В рамках реализации данного мероприятия управлением по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабиский район проведен анализ проектов нормативных правовых актов, по результатам которого сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.4. **Мониторинг и анализ практики применения администрацией муниципального образования антимонопольного законодательства.**

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: ст. 15 Запрет на ограничивающиеся конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18 Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1 Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур с сфере строительства; ст. 19 Государственные и муниципальные преференции; ст. 20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства (учтено в работе).

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы: рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения Антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В 2019 году в УФАС по Краснодарскому краю поступило 4 жалобы на действия организатора торгов – администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район при проведении процедур определения поставщика конкурентными способами. Из них:

3 жалобы признаны необоснованными, предписание не выданы.

1 жалоба признана обоснованной, выдано предписание:

Решения Управления ФАС по Краснодарскому краю (12.11.2019 г. по делу № 023/06/53-2560/2019 о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) жалобы на действия администрации МО Усть-Лабинский район при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту "Распределительный газопровод высокого давления от х. Саратовского до х. Калининского Братского сельского поселения"» в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2020 году в УФАС по Краснодарскому краю поступило 11 жалоб на действия организатора торгов – администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район при проведении процедур определения поставщика конкурентными способами.

4 жалобы признаны необоснованными по вопросу соответствия аукционной документации требованиям Закона о контрактной системе.

7 жалоб были признаны обоснованными и вынесены решения о признании в действиях уполномоченного органа/заказчика администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нарушений, предусмотренных ч.3 ст.7, ч.3 ст.14, ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, ч.8 ст.34, ч.2 ст.36, ч.4, ч.6, ч.7 ст.54.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.4 ст.67, ч.10 ст.83.2 Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основании решений УФАС по Краснодарскому краю были выданы предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации:

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 27.02.2020 № 260/2020-КС по делу № 023/06/54.7-953/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, ч.ч.6, 7 ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х. Саратовского до х. Калининского Братского сельского поселения». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 02.03.2020 № 272/2020-КС по делу № 023/06/54.7-993/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, ч.ч.6, 7 ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х.Саратовского до х.Калининского Братского сельского поселения». Предписание об устранении нарушений повторно не выдавалось.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 06.04.2020 № 553-КС/2020 по делу № 023/06/54.7-1631/2020, признан факт нарушения ч.4, ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х.Саратовского до х.Калининского Братского сельского поселения». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 26.03.2020 № 505/2020-КС по делу № 023/06/64-1532/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Благоустройство общественной территории: «Парк: Краснодарский край, Усть-Лабинский район, с/п Кирпильское, ст.Кирпильская, ул.Красная» Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавалось.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 13.04.2020 № 656/2020-КС по делу № 023/06/36-1874/2020, признан в действиях Уполномоченного органа – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район факт нарушения п.1) ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Уборка городских территорий г.Усть-Лабинска». Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавалось. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 20.08.2020 № 1503/2020-КС по делу № 023/06/67-3987/2020, признан в действиях Заказчика – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (единой комиссии) факт нарушения ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Поставка сплит-системы для нужд архивного отдела администрации муниципального образования Усть-Лабинский район». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложен штраф на членов единой комиссии в размере 15000 рублей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 02.09.2020 № 1553/2020-КС по делу № 023/06/83.2-4211/2020, признан в действиях Заказчика – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район факт нарушения ч.10 ст.83.2, ч.6 ст.23, п.1) ч.1 ст.33, ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Поставка компьютерной техники и многофункционального устройства для нужд архивного отдела администрации муниципального образования Усть-Лабинский район». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

В 2021 году в УФАС по Краснодарскому краю поступило 11 жалоб на действия организатора торгов – администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район при проведении процедур определения поставщика конкурентными способами. Из них:

2 жалобы признаны частично обоснованными и вынесены решения о признании в действиях уполномоченного органа/заказчика администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нарушений, предусмотренных ч.2 ст.8, ч. 3 ст. 7, ч.3 ст.33, п. 5) ч. 7 ст. 54.7, ч. 16 ст. 54.7, п. 6) ч. 12 ст. 54.7 Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основании решений УФАС по Краснодарскому краю были выданы предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации:

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 05.02.2021 № 173/2021-КС по делу № 023/06/82.2-467/2021, признан в действиях Заказчика - администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нарушение по ч.2 ст.8, ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме: «Оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическими лицам, применяющим специальный налоговый режим, зарегистрированным на территории муниципального образования Усть-Лабинский район». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 24.03.2021 № 410/2021-КСпо делу № 023/06/54.5-1284/2021, признан в действиях Заказчика - администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (единой комиссии) нарушение ч. 3 ст. 7, п. 5) ч. 7 ст. 54.7, ч. 16 ст. 54.7, п. 6) ч. 12 ст. 54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение работ по подготовке проекта: «Внесения изменений в генеральный план Братского сельского поселения Усть-Лабинского района». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Проведенный анализ представленных сведений структурными подразделениями администрации позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности, наиболее подверженными рискам нарушения антимонопольного законодательства являются сферы:

- муниципальных закупок;

- владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;

-оказания муниципальных услуг.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события и обстоятельства, которые могут влиять на наступление неблагоприятного события при нарушении антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также нецелесообразности внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты и разработанные проекты.

В 2021 году в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нормативные правовые акты администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, в которых антимонопольным органом были выявлены нарушения и риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, что свидетельствует об эффективном проведении мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов, на предмет выявления заложенных в них рисков антимонопольного законодательства.

В 2020-2021 году c сотрудниками администрации муниципального образования Усть-Лабинский район проведены следующие обучающие мероприятия:

Начальник отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в целях повышения квалификации в 2021 году принял участие в семинаре на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организованным ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования», а также в 2020 году в ООО «Институт Эксперт» повышение квалификации по теме: «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных, корпоративных нужд» прошли 4 сотрудника администрации муниципального образования Усть-Лабинский район. Кроме того, были проведены семинары с подведомственными учреждениями и администрациями сельских поселений по теме: «Нововведения в 44 – ФЗ», в котором приняли участие 65 человек.

Кроме того, количество сотрудников, прошедших повышение квалификации по направлению «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления» за период с 2019 – 2021 года 2 человека:

- начальник юридического отдела управления по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, 22.06.2020 – 10.07.2020, ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы»;

- ведущий специалист управления экономики администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, 22.06.2020 – 10.07.2020, ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы».

По итогам 2021 года в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район были организованы мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Все мероприятия проведены в установленные сроки, должностные лица уполномоченных органов продолжают осваивать методику обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Проанализированные проблемы легли в основу плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков антимонопольного законодательства, реализация которого в 2021 году будет носить системный характер и позволит поэтапно достичь качественного улучшения соблюдения антимонопольного законодательства.

Глава муниципального образования

Усть-Лабинский район С.А.Запорожский