АКТ № 18/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 7 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.11.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.10.2020 № 265-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 7 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 7) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 2 декабря 2019 года по 23 ноября 2020 года.

Продолжительность проверки: с 2 ноября 2020 года по 23 ноября 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Ладожская, ул. Комсомольская, 154.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 7 осуществлялось Солодской Оксаной Сергеевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 01.12.2016 № 25-л «О переводе работника на другую работу» (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в сфере закупок:

- Устав МБДОУ № 7, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.12.2010 № 2171 (в редакции постановления от 23.01.2015 № 58);

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 7;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 7;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 7 на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год от 26.03.2020 года;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению Плана-графика на 2020 год, предусмотрены статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации. Такой порядок утвержден Положением № 1279.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД на 2020 год утвержден заведующим Учреждения 13 января 2020 года (Приложение № 2).

План-график МБДОУ № 7 должен быть утвержден не позднее 27 января

2020 года. (Приложение № 3)

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год фактически утвержден 22 января 2020 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

Утвержденный Заказчиком 22 января 2020 года План-график размещен в

ЕИС 23 января 2020 года.

2. Согласно размещенному в ЕИС реестру контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в проверяемом периоде Заказчиком было объявлено и проведено 11 процедур размещения заказов путем проведения аукциона в электронной форме у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона 44-ФЗ на общую сумму 485 608,20 рублей.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона 44-ФЗ и в установленные сроки размещены в ЕИС.

Документация об электронных аукционах соответствует требованиям  [статьи 64 Закона](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100946) № -44ФЗ.

В части размещения в реестре контрактов информации об исполнении (о расторжении) контрактов нарушений не обнаружено.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 24 апреля 2020 г.) и годовой объем закупок не должен превышать десять процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.) совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 1 мая 2020г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год (Приложение № 5) размещен заведующим МБДОУ № 7 Солодской О.С. в ЕИС 26 марта 2019 года, т.е. своевременно.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее -Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 1 раздела II указана сумма 2 989,64349 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с ПФХД учреждения на 2019 финансовый год (Приложение № 6), утвержденным заведующим МБДОУ № 7 Солодской О.С. 20 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 3 507 384,99 рублей или 3 507,38499 тыс. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 2 раздела II указана сумма 1 433,20165 тыс. рублей.

Однако, в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 1 950 943,15 рублей или 1 950, 94315 тыс.рублей (Приложение № 7).

Размещение Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 7 Солодской О.С., выразившиеся:

- в наличии недостоверной информации в размещённом в ЕИС отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО, чем нарушены требования статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение

- направить копию акта проверки для ознакомления Солодской О.С. – заведующему МБДОУ № 7;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и подтверждающие документы по факту выявленных признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-7 на 24 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок -

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок-

член рабочей группы Е.А. Рындина