АКТ № 9/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 12 имени В.М. Агиенко муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 22.05.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22 апреля 2020 года № 88-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 12 имени В.М. Агиенко муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 12) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 3 июня 2019 года по 15 мая 2020 года.

Продолжительность проверки: с 6 мая 2020 года по 15 мая 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352344, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Некрасовская, улица Кирова, 15-А.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 12 осуществлялось Завалиевой Ириной Александровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 10.06.2013 № 22-л «О приеме работника на работу» с 10 июня 2013 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- Устав МБОУ СОШ № 12, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 27.12.2010 № 2227;

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 12;

- Приказ от 20.08.2019 № 60/1-Л «О приеме работника на работу» с 20 августа 2019 года;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СОШ № 12 от 20 августа 2019 года;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 12 на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 N 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Проверка соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и ведению Плана-графика на 2020 год, предусмотренных статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации. Такой порядок утвержден Положением № 1279.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД МБОУ СОШ № 12 на 2020 год утвержден директором учреждения 13 января 2020 года (Приложение № 2).

План-график МБОУ СОШ № 12 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год (Приложение № 3) фактически утвержден 21 января 2020 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

Утвержденный Заказчиком 21 января 2020 года План-график размещен в единой информационной системе сети интернет (далее – ЕИС) 22 января 2020 года.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен директором МОБОУ СОШ № 12 Завалиевой И.А. в ЕИС 6 мая 2020 года (Приложение № 5), т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 6).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 1 раздела II указана сумме 2 367,54874 тыс. рублей.

Однако в соответствии с ПФХД учреждения на 2019 финансовый год (Приложение № 7), утвержденному директором МОБОУ СОШ № 12 Завалиевой И.А. 27 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 8 343 210,44 рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 2 раздела II указана сумма 2 367,54874 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 7 295 304,30 рублей (Приложение № 8).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 раздела II.

Однако, в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 3 раздела II сумма не указана.

Учитывая показатели ПФХД и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма которую следовало отразить в позиции 3 раздела II должна быть равна 1 047, 90614 тыс.рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год не указана сумма в позиции 4 раздела II в размере 157,18592 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей);

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год учреждением не указана сумма в позиции 5 раздела II.

Однако, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), равен 1 047 906,14 рублей, что подтверждается информацией о контракте от 18.09.2019 № 34 на поставку товара для муниципальных нужд заключенном путем проведения электронного аукциона (Приложение № 9).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год не указана сумма в позиции 7 раздела II, тогда как согласно информации о контракте от 18.09.2019 № 34 на поставку товара для муниципальных нужд заключенном путем проведения электронного аукциона объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО равен 1 047 906,14 рублей.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

Однако, в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год не указана сумма в позиции 8 раздела II.

Учитывая вышеизложенное, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году, составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 1 раздела III указывается уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела III указывается уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год по позициям 1 и 3 раздела III не указан уникальный номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиком с СМП и СОНКО - № 3235603337019000002.

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, а также содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьями 7, 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения требований статей 7, 30 Закона № 44-ФЗ (допущенные должностным лицом Заказчика - директором МБОУ СОШ № 12 Завалиевой И.А.,), выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год и в отражении в нем недостоверной информации. Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Завалиевой И.А.– директору МБОУ СОШ № 12;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-9 на 31 листе, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы Е.А. Рындина